Проект

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О. Х. Хасбулатов**

**«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года**

**Заключение**

**о проведении экспертизы приказа Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 15 марта 2017 года № 13-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан»**

Минэкономразвития РД в соответствии с [пунктом 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par13) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД на 2019 год (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу приказа Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 15 марта 2017 года № 13-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан» (далее – приказ).

В соответствии с [пунктом 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par24) Порядка и Планом проведения экспертизы срок проведения экспертизы Административного регламента определён с 1 марта по 28 мая 2019 года.

Основанием для проведения экспертизы является предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан о включении приказа в План проведения экспертизы на 2019 год.

Согласно [пункту 9](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx#Par27) Порядка в сроки с 1 марта по 1 апреля 2019 года проведены публичные консультации по экспертизе приказа в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru) 1 марта 2019 года.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы приказа в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства (письмо от 14 марта 2019 года № 03-07-01/21-1402/19).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту поступило 4 отзыва от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан (прилагаются).

Разработчиком приказа являлось Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан.

Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан реорганизовано в Министерство промышленности, связи и энергетики Республики Дагестан, а полномочия по вопросам торговли были возложены на Министерство по земельным, имущественным отношениям и вопросам торговли Республики Дагестан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 апреля 2019 года № 81 «Об утверждении Положения об Агентстве по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан», органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по разработке и реализации мер государственной политики в сфере торговли является Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство).

Целью правового регулирования, рассматриваемого нормативного правового акта является определение единых принципов разработки схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан, утвержденного приказом, установлено, что порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или земельном участке, находящих в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учётом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД осуществлен запрос в Агентство о представлении сведений о реализации приказа (письмо от 14 марта 2019 года № 03-07-01/21-1402/19).

Согласно устной информации Агентства всеми муниципальными образованиями Республики Дагестан, кроме Ботлихского, Гергебильского, Тарумовского и Тляратинского районов, разработаны и утверждены схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности.

Информация о наличии установленных собственниками Порядков разработки и утверждения схем размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, Агентством не представлена.

Из этого следует, что контроль за исполнением приказа и соблюдением собственниками установленных требований не осуществлялся.

Вместе с тем, практика показывает, что нередко наблюдаются случаи, когда собственники стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка для размещения нестационарных торговых объектов используют прилегающую территорию, не являющейся его собственностью.

Одновременно Агентством проинформировано, что в настоящее время разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан» с учетом предложений и замечаний, поступивших от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, отвечающий современным рыночным отношениям и действующему законодательству Российской Федерации.

**Региональное законодательство в исследуемой сфере**

1. Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;

3. Приказ Департамента предпринимательства и торговли Воронежской области от 22 июня 2015 года № 41 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований на территории Воронежской области»;

4. Приказ Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 18 августа 2016 года № 22 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области»;

5. Постановление Правительства Свердловской области от 27 апреля 2017 года № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;

6. Постановление Администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 3 августа 2016 года № 1605 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа с внутригородским делением «город Махачкала»;

7. Постановление Администрации городского округа «город Дербент» от 14 июля 2016 года № 319 «Об утверждении Положения о порядке размещения и функционирования нестационарных объектов потребительского рынка на территории городского округа «город Дербент»;

8. Постановление Администрации городского округа «город Хасавюрт» от 18 мая 2018 года «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Муниципального образования городского округ «город Хасавюрт».

**Выводы по результатам экспертизы нормативного правового акта**

1. Согласно пункту 1.1 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан, утвержденного приказом (далее – Порядок), устанавливается процедура разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан схемы на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в **государственной** или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ (ред. 25.12.2018 г.) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772 утверждены Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности субъекта Российской Федерации), в схему размещения нестационарных торговых объектов.

В связи с этим в тексте Порядка необходимо исключить слова «государственной или».

Одновременно, частью 7 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ установлено, что Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с **учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации**.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития РД полагает целесообразным исключить пункт 1.5 Порядка, ввиду дублирования положения федерального законодательства, имеющего силу прямого действия.

2. Экспертиза приказа Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 15 марта 2017 года № 13-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан» выявила, что контроль за исполнением приказа Минпромторгом РД не осуществлялся, несмотря на положение пункта 6 приказа.

3. Принимая во внимание, что в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 апреля 2019 года № 81 органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по разработке и реализации мер государственной политики в сфере торговли является Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан приказ и текст Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан, утвержденного приказом, необходимо привести в соответствие с новой структурой органов исполнительной власти Республики Дагестан.

**Результат проведения экспертизы нормативного правового акта**

В результате исследования приказа не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако учитывая выводы по результатам экспертизы приказа, а также представленные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан замечания и предложения, Минэкономразвития РД рекомендует внести изменения в приказ или разработать новый Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан.